



**АДМИНИСТРАЦИЯ
Федоровского сельского поселения
Неклиновского района Ростовской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Федоровка

«21» января 2021г.

№ 2

Об утверждении Методики оценки
эффективности налоговых расходов
муниципального образования
«Федоровское сельское поселение»

В соответствии со статьёй 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Ростовской области от 07.11.2019 № 795 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области», постановлением Администрации Федоровского сельского поселения от 27.11.2019 № 102 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Федоровского сельского поселения и оценки налоговых расходов Федоровского сельского поселения», Администрация Федоровского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Федоровское сельское поселение», согласно приложению к данному постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Федоровского сельского поселения



Железняк Л.Н.

Приложение
к постановлению
Администрации Федоровского
сельского поселения
от 21.01.2021 № 2

Методика оценки эффективности налоговых расходов муниципального
образования «Федоровское сельское поселение»

I. Общие положения

1.1. Настоящая методика определяет общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам.

1.2. В целях настоящей методики:

под налоговыми расходами понимаются налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные актами представительного органа муниципального образования в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и целями социально-экономической политики соответствующего муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам.

1.3. Перечень налоговых расходов муниципального образования формируется в порядке, установленном Администрацией Федоровского сельского поселения, в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), решений представительного органа муниципального образования.

Перечень налоговых расходов муниципального образования включает все налоговые льготы, установленные актами представительного органа муниципального образования.

Принадлежность налоговых расходов муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных расходов приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

1.4. Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным

муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым расходам.

Налоговые расходы, которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам.

1.5. Оценка эффективности налоговых расходов представляет комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления льгот плательщикам налогов исходя из целевых характеристик налоговых расходов.

1.6. Оценка эффективности применяется в отношении следующих налоговых расходов:

льгота в виде полного освобождения от уплаты земельного налога несовершеннолетних детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении имущества, перешедшего в их собственность в порядке наследования;

льгота в виде полного освобождения от уплаты земельного налога семей, имеющих детей-инвалидов;

льгота в виде полного освобождения от уплаты земельного налога граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, а также граждан, имеющих усыновленных (удочеренных) под опекой или попечительством детей, при условии воспитания этих детей не менее 3-х лет в отношении земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства (в соответствии с Областным законом РО от 22.07.2003г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»);

предоставление необлагаемой земельным налогом суммы в размере 10 000 рублей для:

Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического труда, полных кавалеров орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР»;

инвалидов I и II групп инвалидности;

инвалидов с детства;

ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;

физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года

№ 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

II. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Федоровское сельское поселение»

1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется органом местного самоуправления (далее – куратор):

по налоговым расходам, распределенным по Программам – ответственным исполнителем соответствующей муниципальной программы (далее – ответственный исполнитель);

по нераспределенным и непрограммным налоговым расходам – органом местного самоуправления, определенным администрацией муниципального образования.

2. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

2 этап – оценка результативности налоговых расходов.

В целях оценки эффективности налоговых расходов указанные расходы разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальные – поддержка отдельных категорий граждан;

К социальным расходам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, конечной целью которых является социальная защита (поддержка) населения;

2) технические – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

К техническим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3) стимулирующие – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К стимулирующим расходам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в местный бюджет.

3. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Федоровского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Федоровского сельского поселения;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых расходов. В этом случае куратору надлежит рекомендовать сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков налогов.

4. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

4.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Федоровского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Федоровского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Федоровского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Федоровского сельского поселения.

По налоговому расходу:

освобождение от уплаты земельного налога – для категорий плательщиков, указанных в:

абзацах втором - двенадцатом пункта 1.6 раздела 1 настоящей Методики применяется целевой показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

4.2. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Федоровского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Федоровского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Федоровского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.3. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств местного бюджета;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

5. Отдел экономики и финансов Администрации Федоровского сельского поселения осуществляет оценку эффективности налогового расхода по форме согласно приложению к настоящей Методике.

5.1. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны содержать:

- выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

- выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

5.2. Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности формируется вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Приложение
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
муниципального образования
«Федоровское сельское поселение»

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за _____ год

1. Оценка целесообразности налогового расхода

п/п	Наименование налогового расхода Федоровского сельского поселения/реквизиты нормативного правового акта Федоровского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Критерии целесообразности		Оценка результативности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен)
			Соответствие налогового расхода Федоровского сельского поселения целям муниципальной программы Федоровского сельского поселения (соответствует/не соответствует)	Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период)	

2. Оценка результативности налогового расхода

N п/п	Наименование налогового расхода Федоровского сельского поселения/ реквизиты нормативного правового акта Федоровского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Наименование целевого показателя	Значение планового целевого показателя	Значение фактического целевого показателя	Коэффициент результативности налогового расхода (гр.5/гр.4)	Оценка результативности налогового расхода (результативен/нерезультативен)*
А	1	2	3	4	5	6	7
1							
...							

3. Оценка эффективности налогового расхода

N п/п	Наименование налогового расхода Федоровского сельского поселения/ реквизиты нормативного правового акта Федоровского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Достижение критериев целесообразности	Достижение показателя результативности	Наличие или отсутствия альтернативных механизмов в достижении целей муниципальной программы и (или) целей социально- экономического развития	Оценка эффективности налогового расхода (эффективен/неэффективен)*	Вывод о необходимости и сохранения, уточнения или отмены налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход
А	1	2	3	4	5	6	7
1							
...							

* при значении коэффициента результативности от 0,5 и более налоговый расход признается результативным, при значении коэффициента результативности от 0,5 и менее налоговый расход признается нерезультативным.